



PLANEJAMENTO
PARTICIPATIVO
& REGIONALIZADO



PPA 2024-2027

Guia da Participação Cidadã



CEARÁ
GOVERNO DO ESTADO

SECRETARIA DO
PLANEJAMENTO E GESTÃO



GOVERNADOR

Elmano de Freitas da Costa

VICE-GOVERNADORA

Jade Afonso Romero

Secretaria do Planejamento e Gestão do Estado do Ceará

SECRETÁRIA

Sandra Maria Olimpio Machado

SECRETÁRIA EXECUTIVA DE PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO

Naiana Corrêa Lima Peixoto

COORDENADORA DE PLANEJAMENTO E GESTÃO PARA RESULTADOS

Lara Maria Silva Costa

ELABORAÇÃO

COORDENAÇÃO TÉCNICA

Lara Maria Silva Costa

Anna Caroline Botelho

EQUIPE TÉCNICA

Eveline Maria Cordeiro Brandão

Francisca Maria Sousa Moreira

Francisco Menezes de Freitas

Isadora Gonçalves Costa Osterno

João Gabriel Araújo Silva

José Wagner Alves Fernandes

Luiz Carlos Holanda Antero

Luiza de Lourdes Bezerra Mota

Lúcia Holanda Gurjão

Matheus Frota Braga

Rafael Paraiso Souto Maior Malta

Samara da Silva Trajano

Samuel Gomes Cerqueira

Sandra Maria Braga

Saruanna Dias de Carvalho

Virgínia Dantas Soares Teixeira

FORTALEZA, 2023

“Nós queremos uma cidadania muito mais ativa, para isso deveremos ter algumas características, como a humildade. Todos aqui conhecem muito das suas áreas, são referência, mas terão que ter humildade para sentar e ouvir as demandas da população, demandas que não conhecemos com a profundidade que deveríamos”.

Governador Elmano de Freitas



LISTA DE FIGURAS

FIGURA 1 - Processo de Participação Cidadã

FIGURA 2 - Etapas da Plataforma Digital.

LISTA DE TABELAS

TABELA 1 - Programação dos Encontros Regionais.

TABELA 2 - Divisão dos Grupos de Trabalho.

TABELA 3 - Passo a passo - Grupos de Trabalho (GT)

TABELA 4 - Passo a passo - Plenária



SUMÁRIO

1. APRESENTAÇÃO.....	5
2. PARTICIPAÇÃO CIDADÃ NA ELABORAÇÃO DO PPA 2024-2027.....	8
2.1 ETAPA PRESENCIAL - FORMULAÇÃO DE DIRETRIZES REGIONAIS.....	9
2.1.1 Dinâmica do Trabalho em Grupo.....	10
2.1.2 Plenária de apresentação das diretrizes.....	17
2.2 ETAPA VIRTUAL - PRIORIZAÇÃO DE DIRETRIZES REGIONAIS E SUGESTÃO DE NOVAS PROPOSTAS.....	19
3. PRÓXIMOS PASSOS.....	20
ANEXO A - Modelo de Listagem de Diretrizes por Região.....	21
ANEXO B - Modelo para Consolidação dos Trabalhos de Grupo.....	22



1. APRESENTAÇÃO

Previsto pela Constituição Estadual de 1989, o Plano Plurianual (PPA) consiste no principal instrumento de planejamento da gestão governamental, pois nele são retratadas as diretrizes, objetivos e metas da administração pública estadual para um período de quatro anos. Trata-se de um instrumento de articulação e alinhamento institucional, a partir do qual são elaboradas a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e a Lei Orçamentária Anual (LOA).

Para a área do planejamento, o ano de 2023 representa a transição entre o PPA vigente e o próximo PPA (2024-2027), que será enviado para a Assembleia Legislativa em setembro de 2023.

Neste sentido, convém pontuar que a construção do PPA 2024-2027 baseia-se em quatro premissas:

- **Gestão pública para resultados:** trata-se da execução de políticas e programas com foco em resultados, em detrimento da ótica centrada exclusivamente no gasto, priorizando ações e contemplando o senso distributivo na alocação dos recursos;
- **Participação cidadã:** promoção da interação entre o Estado e o cidadão, com vistas à efetividade das políticas públicas, em um processo de planejamento participativo que extrapola as propostas de campanha;
- **Promoção do desenvolvimento territorial e sustentável (econômico, social e ambiental):** equilibrando a dimensão territorial, superando os desafios e potencializando oportunidades regionais, alinhada ao conceito global de desenvolvimento, levando em conta a sustentabilidade econômica, ambiental e social do Estado;



- **Intersectorialidade e Transversalidade das Políticas Públicas:** traduz a implementação de políticas públicas de forma integrada, visando a organização logística das ações definidas, a superação da fragmentação das políticas públicas e a articulação de múltiplos setores para o alcance de resultados.

Além das premissas citadas, o Plano em construção observará as diretrizes advindas dos Objetivos para o Desenvolvimento Sustentável (ODS) da Organização das Nações Unidas (ONU), as diretrizes estaduais do planejamento de longo prazo, e as agendas estratégicas de cada política, conforme descrito no Guia Metodológico do PPA 2024-2027 [[Disponível em: tinyurl.com/materialPPA](https://tinyurl.com/materialPPA)].

Neste sentido, “visando promover o desenvolvimento territorial e aperfeiçoar as atividades de planejamento, implementação, monitoramento e avaliação de políticas públicas, o Estado do Ceará adota o recorte regional delimitado pela Lei Complementar nº 154, de 20 de outubro de 2015, para a elaboração do PPA 2024-2027 e das Leis Orçamentárias Anuais, reconhecendo 14 regiões de planejamento, organizadas segundo as similaridades geográficas, socioeconômicas, culturais e rede de fluxos”. Guia Metodológico PPA 2024-2027 [[Disponível em: tinyurl.com/materialPPA](https://tinyurl.com/materialPPA)].

Os Encontros Regionais de Participação Cidadã serão desenvolvidos com base na metodologia exposta a seguir, pensada para permitir o envolvimento da população nas discussões e escolha de diretrizes norteadoras do processo de planejamento estadual, aproximando, desta forma, a execução das políticas públicas dos anseios e necessidades do cidadão cearense.



As **diretrizes regionais** são linhas norteadoras que irão ajudar o **Governo do Estado a planejar as ações que deverão atender as necessidades da população e possibilitar o desenvolvimento das regiões**. Devem ter uma linguagem mais ampla, diferente do formato de entrega/projeto.

O QUE NÃO É UM DIRETRIZ



Construir escola no Bairro X

Reformar escola do Bairro Y

O QUE É UMA DIRETRIZ



Ampliar as vagas no Ensino Médio em Tempo Integral

Melhorar a infraestrutura das escolas de Ensino Médio Regular

A participação cidadã implica, portanto, escolhas e tomada de decisões baseadas na necessidade e desafios do seu território, numa dimensão intersetorial, que norteará o planejamento do Governo do Estado do Ceará focado nas políticas públicas para a Região.



2. PARTICIPAÇÃO CIDADÃ NA ELABORAÇÃO DO PPA 2024-2027

Com o objetivo de definir e priorizar as diretrizes para o desenvolvimento regional, diretrizes estas que subsidiarão os órgãos na efetivação do planejamento estadual de médio prazo - PPA 2024-2027 -, a Participação Cidadã ocorrerá em duas etapas de escuta direta da população, sendo a primeira de modo presencial e a segunda de modo virtual.

A Etapa Presencial consiste nos encontros realizados em cada uma das 14 Regiões de Planejamento do Estado e tem como público-alvo lideranças comunitárias, representantes de instâncias de controle social, ONGs, sindicatos, categorias profissionais, da iniciativa privada e etc, além do cidadão comum.

Em seguida ocorrerá a Etapa Virtual, por meio da plataforma digital Ceará Participativo [cearaparticipativo.ce.gov.br], momento no qual a população poderá eleger quais das diretrizes elaboradas nos encontros presenciais são prioritárias para a Região, e também sugerir novas propostas.

Tratam-se de etapas complementares, conforme demonstrado na figura abaixo e no detalhamento apresentado em seguida:



FIGURA 1 - Processo de Participação Cidadã



ELABORAÇÃO Seplag-CE, 2023

2.1 ETAPA PRESENCIAL - FORMULAÇÃO DE DIRETRIZES REGIONAIS

O marco central do processo participativo está na realização de encontros regionais, que contará com debates promovidos com a sociedade acerca dos principais entraves e oportunidades para o desenvolvimento regional. Nestes encontros serão definidas diretrizes específicas de políticas públicas para a transformação das diversas realidades existentes. Guia Metodológico PPA 2024-2027 [[Disponível em: tinyurl.com/materialPPA](http://tinyurl.com/materialPPA)].

Deste modo, serão realizados encontros regionais em cada uma das 14 regiões do Estado, que seguirão a seguinte programação:



TABELA 1 - Programação dos Encontros Regionais.

HORÁRIO	ATIVIDADES
8:00 às 9:00	Credenciamento e café de boas-vindas.
9:00 às 9:30	Abertura oficial do evento, com apresentação norteadora para os trabalhos de grupo e da plataforma digital de participação cidadã.
9:30 às 9:40	Formação dos grupos de trabalho com base nas temáticas do Governo.
9:40 às 12:00	Trabalhos de Grupo conforme metodologia estabelecida
12:10 às 13:30	Plenária de apresentação das estratégias definidas pelos grupos, com a presença do Governador.
13:30 às 15:00	Encerramento do evento. Almoço para todos os participantes.

ELABORAÇÃO Seplag-CE, 2023

Durante a abertura do evento, haverá um nivelamento conceitual, com base no perfil de cada Região, e uma síntese dos principais conceitos e premissas do PPA 2024-2027, bem como a apresentação da metodologia das oficinas.

Os tópicos a seguir detalham a metodologia pensada para as oficinas em grupo e para a plenária, abordando o propósito de cada momento e a forma como a equipe técnica do governo deverá atuar.

2.1.1 Dinâmica do Trabalho em Grupo

Os grupos de trabalho serão formados por áreas temáticas, em conformidade com a Base Estratégica do PPA 2024-2027, definida pelo



Governo do Estado. Os participantes irão se organizar de acordo com os temas de interesse, levando em consideração a seguinte definição:

TABELA 2 - Divisão dos Grupos de Trabalho.

Grupo de Trabalho	Temas
Grupo 1	Saúde
	Esporte
	Cultura
	Turismo
Grupo 2	Assistência Social
	Segurança Pública e Justiça
	Inclusão Social e Direitos Humanos
Grupo 3	Agricultura Familiar, Agronegócio, Pesca e Aquicultura
	Acesso a Terra e Moradia
	Soberania, Segurança Alimentar e Nutricional e Combate à Fome
Grupo 4	Educação Básica
	Educação Superior
	Ciência, Tecnologia e Inovação
Grupo 5	Educação Profissional
	Trabalho e Empreendedorismo
	Infraestrutura e Logística
	Indústria, Comércio e Serviços
	Desenvolvimento Urbano e Mobilidade
Grupo 6	Meio Ambiente
	Energias Renováveis
	Recursos Hídricos
	Saneamento Básico
Todos os Grupos	Transparência, Ética e Controle

ELABORAÇÃO Seplag-CE, 2023

O tema Transparência, Ética e Controle poderá ser discutido em todos os grupos, podendo apresentar até três diretrizes por grupo.



Além dos temas estratégicos, o PPA 2024-2027 contará com temas transversais, pautados na inclusão de sujeitos historicamente vulnerabilizados, que por sua natureza requerem ações transversais, desenvolvidas por diferentes órgãos estaduais. Neste sentido, os temas transversais podem permear as discussões de todos os grupos, possibilitando a formulação de diretrizes que contemplem os Temas Transversais, que são:

1. Promoção dos Direitos na Infância e Adolescência;
2. Promoção de Direitos e Oportunidades para a Juventude;
3. Atenção à Pessoa Idosa;
4. Atenção à Pessoa com Deficiência;
5. Equidade de Gênero e Proteção das Mulheres;
6. Igualdade Étnico-Racial;
7. Reconhecimento, Promoção e Defesa dos Povos Indígenas;
- e 8. Inclusão e Direitos da População LGBTI+ .

O sucesso desse trabalho dependerá da contribuição de cada participante, tomando por base seu conhecimento sobre a realidade do território, suas experiências e expectativas, para discutir ações concretas e propor políticas públicas voltadas para o desenvolvimento da Região nos próximos quatro anos. Nesse sentido, os integrantes dos grupos devem ser estimulados a participar dessas discussões, expor sua visão e ideias, como cidadão que vive e conhece as dificuldades e potencialidades da sua Região, propondo diretrizes para que a ação governamental possa contribuir com o desenvolvimento dos territórios, dentro das viabilidades impostas ao planejamento de quatro anos, o PPA 2024 -2027.

Cada grupo de trabalho contará com alguns representantes, que irão desempenhar as funções de moderador, técnico do tema, apoio e relator, tendo as seguintes atribuições:

- **Técnico moderador:** técnico da Seplag, responsável pela condução dos trabalhos em grupo. Tem como principal atribuição garantir que todos os temas sejam abordados e tenham suas diretrizes elencadas. Deve zelar pela qualidade dos trabalhos.



- **Técnico do Tema:** técnicos das setoriais, cuja prática profissional está vinculada às políticas públicas em discussão. Tem como atribuição sanar dúvidas dos participantes e contribuir com informações técnicas sobre os Temas.
- **Apoio:** técnico do Estado, responsável pelo controle do tempo, pelo registro das diretrizes e pelo bom funcionamento dos trabalhos. Pode ser tanto técnico da Seplag quanto de outros órgãos e, em muitos casos, o Técnico do Tema poderá atuar também como Apoio; e
- **Relator:** eleito pelo grupo, o relator é responsável por registrar os problemas suscitados pelo grupo e as diretrizes elencadas para cada tema em formulários específicos, e pela apresentação das diretrizes em plenária.

RECOMENDAÇÕES GERAIS PARA OS TRABALHOS DE GRUPO

- ❖ Construir um ambiente de trabalho que facilite a interação fundamentada na aprendizagem e no respeito;
- ❖ Administrar o tempo de fala dos participantes, de modo que todos que desejarem falar sejam contemplados. Para isso, orienta-se que as falas sejam objetivas e propositivas.
- ❖ Controlar o ruído da sala, pois existem vários grupos trabalhando simultaneamente.

→ Materiais de subsídio:

- **Cadernos Regionais** com informações sobre o processo de planejamento público, a construção do PPA 2024-2027, bem como dados demográficos da região e uma breve devolutiva sobre a



implementação de diretrizes regionais eleitas para o PPA vigente (2020-2023).

- **Breve apresentação de cada tema** a ser trabalhado pelo grupo. Trata-se de um texto contendo as principais informações sobre o tema, apresentando como o tema é trabalhado e por quais secretarias estaduais. O intuito deste texto é orientar as discussões.
- **Listagem das diretrizes regionais do PPA 2020-2023**, por temas trabalhados (Modelo em anexo).
- **Ferramental (planilha)** onde serão registrados os problemas e as diretrizes de cada tema trabalhado pelo grupo (Modelo em anexo).

→ **Detalhamento da dinâmica em grupo:**

A partir da apresentação realizada na abertura do evento e do conhecimento sobre a realidade e características dos territórios, os participantes irão identificar os principais problemas/oportunidades e formular as diretrizes regionais. Diretrizes estas que expressam as linhas de atuação que o Estado deve adotar para solucionar problemas ou criar/aproveitar oportunidades na Região.

As diretrizes subsidiarão o processo de implementação de políticas setoriais e intersetoriais, podendo ser utilizadas na formulação de planos de ação e disponibilização de recursos, visando o crescimento das Regiões e melhoria na qualidade de vida da população. Dito isto, apresenta-se no quadro abaixo o passo a passo das atividades a serem desenvolvidas durante os Grupos de Trabalho:



TABELA 3 - Passo a passo Grupos de Trabalho (GT)

Atividade	Detalhamento	Tempo
1. Apresentação	<ul style="list-style-type: none"> • O moderador se apresenta para o grupo e apresenta os demais técnicos responsáveis pela condução do GT (Técnicos do Tema e Apoio). • Na sequência, pede para que cada participante se apresente, informando Nome, Município onde Reside e se representa alguma entidade. Esta informação deve ser registrada pelo Apoio, que depois acrescentará no relatório final. • Em seguida, o moderador alinha com os demais participantes os objetivos da oficina e a metodologia a ser adotada. 	10 minutos
2. Escolha do relator	<ul style="list-style-type: none"> • Neste momento, o moderador pergunta se alguém do grupo pode ser o relator das discussões, registrando o resultado dos trabalhos em ferramenta específica. O relator também será o responsável pela apresentação do resultado na plenária de encerramento. 	5 minutos
3. Explanação, pelo moderador, sobre a atividade e sobre o material de apoio	<ul style="list-style-type: none"> • O moderador apresentará os temas que serão discutidos durante o GT e a ordem de discussão, que será definida por ordem alfabética, a fim de todos os temas serem discutidos. • Feito isso, o moderador iniciará a leitura de um breve texto elaborado para o tema, podendo utilizar também o Caderno regional, nos casos dos 	10 minutos



	temas que são abordados no documento.	
4. Discussão livre sobre os problemas da Região	<ul style="list-style-type: none"> • No primeiro momento, o grupo aponta para os problemas/oportunidades da Região relacionados a cada tema estratégico, tendo como pergunta norteadora <i>quais os principais problemas/oportunidades da região relacionados a esta temática?</i> O moderador escreve no quadro as situações-problemas mencionadas pelos participantes, cabendo ao Relator redigir no ferramental. • Na sequência, o apoio deve entregar a relação das Diretrizes Regionais eleitas para o PPA vigente, que servirá como modelo para a construção das novas diretrizes, elaboradas a partir das situações-problemas listadas pelo grupo. • Assim que o primeiro tema estiver finalizado, se inicia o mesmo processo para os temas subsequentes, até que todos sejam concluídos. • Caso seja formulada alguma diretriz direcionada ao público dos temas transversais, deverá ficar claro no título o público contemplado.. <p>Obs. 1 - Será entregue um manual para os técnicos (moderador, técnico do tema e apoio) com o detalhamento das atividades.</p> <p>Obs. 2 - Todos os grupos poderão construir até três diretrizes para o tema Transparência, Ética e Controle.</p>	105 minutos



5. Consolidação do trabalho de grupo a ser apresentado na plenária	<ul style="list-style-type: none"> Os trabalhos só poderão ser consolidados após a apresentação de todas as diretrizes para o grupo, que devem ser registradas também no ferramental específico. <p>* Estabeleceu-se como parâmetro o máximo de 10 diretrizes por tema, a serem apresentadas em plenária.</p>	10 minutos
Tempo destinado ao trabalho de grupos		140 minutos

ELABORAÇÃO Seplag-CE, 2023

2.1.2 Plenária de apresentação das diretrizes

O objetivo da plenária consiste em socializar as diretrizes discutidas e definidas para cada tema, de forma que todos os participantes tenham conhecimento do resultado final dos trabalhos.

O coordenador do encontro (Seplag) iniciará a plenária chamando os representantes de cada grupo (Relator) para expor as diretrizes regionais definidas no GT. Estas diretrizes serão disponibilizadas na plataforma digital para compor a etapa de priorização, de forma a dar continuidade ao processo de Participação Cidadã.



→ Detalhamento dos trabalhos na plenária

TABELA 4 - Passo a passo - Plenária

Atividade	Detalhamento	Tempo
Apresentação dos resultados do trabalho de grupo	<ul style="list-style-type: none">• Transcorrido o tempo dos GTs, o representante (relator) do grupo apresentará o resultado das diretrizes construídas para cada Tema Estratégico.	50 minutos
Apresentação da plataforma para a priorização digital	<ul style="list-style-type: none">• Nessa etapa, será feita a apresentação da Plataforma Ceará Participativo, ferramenta em que ocorrerá a priorização das diretrizes estabelecidas nos encontros presenciais, bem como a sugestão de novas propostas.• Será apresentado também o cronograma com o período em que a plataforma estará aberta para a população participar, bem como a forma de participação e acesso à plataforma.	10 minutos
Finalização do Encontro	<ul style="list-style-type: none">• Por fim, haverá uma explicação de como será realizada a avaliação do evento e o fechamento dos trabalhos com a fala do Governador.• Todos se encaminham para o almoço.	20 minutos
Tempo total		80 minutos

ELABORAÇÃO Seplag-CE, 2023



2.2 ETAPA VIRTUAL - PRIORIZAÇÃO DE DIRETRIZES REGIONAIS E SUGESTÃO DE NOVAS PROPOSTAS

As diretrizes definidas pelos grupos serão incluídas na plataforma digital Ceará Participativo, para que um público maior possa votar quais delas são prioritárias para a Região e também inclua novas propostas.

FIGURA 2 - Etapas da Plataforma Digital.



ELABORAÇÃO Seplag-CE, 2023

Destaca-se a importância de cada participante como multiplicador e mobilizador em seu município, pois quanto mais pessoas forem envolvidas, mais força a região demonstrará na participação cidadã, se destacando dentro do processo de planejamento estadual. Toda a população poderá contribuir por meio da plataforma digital, onde serão disponibilizadas as diretrizes regionais para priorização, sendo facultado também a inserção de novas propostas.

Os dados de cada região constarão na plataforma Ceará Participativo dois dias após o encontro regional e ficará disponível até o dia 31 de Julho de 2023.



3. PRÓXIMOS PASSOS

Após o encerramento da etapa virtual da Participação Cidadã, dia 31 de julho de 2023, a Seplag irá compilar as informações obtidas por meio da plataforma virtual e enviar relatórios específicos para cada órgão ou entidade estadual, nos quais constarão as diretrizes regionais eleitas pela população, conforme a atuação e competência de cada órgão.

Em posse dos relatórios com as diretrizes regionais, os órgãos e entidades estaduais devem, sempre que possível, incluir as demandas da população na forma de entrega de bens e serviços para a sociedade.

Por fim, concluído o planejamento setorial, as diretrizes priorizadas e incorporadas no PPA serão encaminhadas para as instituições de controle social para que estas tenham conhecimento e possam acompanhar e exercer o controle das ações governamentais.



ANEXO A - Modelo de Listagem de Diretrizes por Região

DIRETRIZES DEFINIDAS NOS ENCONTROS REGIONAIS - PPA 2024-2027

GRUPO 1 - REGIÃO - CARIRI (EXEMPLO)

TEMA	DIRETRIZES REGIONAIS
ACESSO A TERRA E MORADIA	Priorizar a execução das ações e aplicação dos recursos de combate à pobreza nas políticas de assistência, moradia, inclusão social e segurança alimentar.
SAÚDE	Ampliar o acesso à atenção terciária (UTI).
SAÚDE	Fortalecer a cooperação técnica entre governos estadual e municipais.
SAÚDE	Fortalecer a gestão do sistema de imunização.
SAÚDE	Promover a integração das políticas de esporte, saúde e educação
SAÚDE	Fortalecer as políticas de atenção à saúde da pessoa idosa.
SAÚDE	Criar as redes de atenção psicossocial.
SAÚDE	Fortalecer as ações Intersectoriais de controle ao uso abusivo de álcool e outras drogas.
SAÚDE	Promover a regionalização e a efetivação das ações de controle de zoonose.
SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL E COMBATE À FOME	Garantir o acesso de alimentos de qualidade e em quantidade suficiente sem o uso de agrotóxicos.
SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL E COMBATE À FOME	Priorizar a execução das ações e aplicação dos recursos de combate à pobreza nas políticas de assistência, moradia, inclusão social e segurança alimentar.
SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL E COMBATE À FOME	Promover melhor integração entre os órgãos para acelerar e viabilizar a aquisição de alimentos entre órgão e controle social.



ANEXO B - Modelo para Consolidação dos Trabalhos de Grupo

GRUPO 1

TEMA - Transparência, Ética e Controle (Até 3 diretrizes)

Nº	DIRETRIZES CONSTRUÍDAS PARA O TEMA
01	
02	
03	



TEMA 1 - Até 10 diretrizes

N°	DIRETRIZES CONSTRUÍDAS PARA O TEMA
01	
02	
03	
04	
05	
06	
07	
08	
09	
10	

